

## 建好示范区 扬帆太平洋

### ——关于加快推进珲春海洋经济发展示范区建设的建议

李北伟

开边通海，走向蓝色海洋，积极参与东北亚经济合作，是吉林人多年不懈努力的目标，现已取得多项积极进展。珲春海洋经济发展示范区获批，是吉林省发展海洋经济的里程碑，也是吉林省面向海洋加快开发开放进程的新起点。

20世纪90年代以来，海洋经济在沿海国家的经济中占有越来越重要的位置。从1983年设立第一个涉海国家级产业园区以来，我国已形成由涉海国家级园区、海洋特色产业园区和其他类型海洋产业园区组成的多级别、多层次的海洋产业园区体系，对我国沿海地区经济发展、海洋经济转型、海洋科技创新驱动发挥着重要的拉动力、支撑力和先导作用。2016年12月印发的《国家发展改革委国家海洋局关于促进海洋经济发展示范区建设发展的指导意见》指出，“十三五”时期，拟在全国设立10至20个示范区。海洋经济发展示范区是承担海洋经济体制机制创新、海洋产业集聚、陆海统筹发展、海洋生态文明建设等重大任务的区域性海洋经济发展功能平台。此次，国家批准珲春海洋经济发展示范区，更加突出了积极参与海洋经济合作的政策指向，标志着吉林省面向海洋开发开放进入到新的实质性的突破阶段。

为全面落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，主动融入国家“一带一路”建设，全方位对接东北振兴战略国家相关重大规划，吉林省提出了“一主、六双”的产业空间布局。其中两大出海通道建设：打造长白通(丹)、长吉珲两条出海大通道，加快以高速公路、高速铁路为重点的基础设施建设，完善强化“内畅外通”的基础设施网络，提升交通运输服务品质，打造多向联通的综合运输大通道，全面服务并引领“向南”“向东”开放。珲春海洋经济发展示范区的设立，将使我国在图们江三角洲的港口国际合作进入新的发展阶段。

国内此前设立的14个海洋经济示范区的共同特点是，全部都是在我国的海岸线上，发展的重点也基本上是围绕海洋高新技术、海洋环境生态、海洋资源开发等方向。珲春海洋经济必须建立独辟蹊径的海洋经济合作发展新模式，充分发挥独特的地缘优势。2018年1月发布的《中国的北极政策》白皮书中正式提出共建“冰上丝绸之路”，作为“一带一路”倡议的重要组成部分，“冰上丝绸之路”为北极治理提出了“中国方案”。珲春应在“冰上丝绸之路”建设中找到定位。

珲春发展海洋经济近期的重点应放在跨国滨海旅游、北极航道通航、滨海2号交通运输走廊建设、日本海（东海）的过洋性捕捞以及海产品粗加工产业上。图们江三角洲地区风光独特、生态多样，跨国滨海旅游是最易突破的项目，珲春的敬信湿地

是理想的三国旅游集散地。俄罗斯和中国已于近日首次启用了“黄金水道”——北极航线，吉林省应借助珲春海洋经济的发展势头，积极参与进去。加速推进滨海2号交通运输走廊建设，是目前中俄图们江区域合作较为现实、可行的选择，需要借助央企的力量抓紧实施。在进口海产品方面，应稳定规模，集约化经营。

珲春发展海洋经济长期的发展方向应放在海产品精深加工产业、西北太平洋的大洋性捕捞和北冰洋经济圈的合作领域。珲春应逐步在俄朝港区附近发展以海产品精深加工为主的临港工业区，发展船舶修造、油气能源储运、木制品加工等海洋经济相关产业。西北太平洋，特别是北海道渔场，浮游生物丰富、鱼群密集，是世界第一大渔场。珲春应积极合作发展以西北太平洋为重点的大洋性捕捞，对北太平洋渔场、印度洋、东南太平洋公海渔场积极进行渔业资源的评估，建立远洋渔业基地。吉林省应积极参与开发北冰洋航道沿线能源项目及基础设施建设，积极推动共建经北冰洋连接欧洲的蓝色经济通道。

珲春发展海洋经济需要建立开放协同意识，协调好与宁波的海洋经济合作以及与绥芬河的联手互动。宁波市是珲春市的对口支援城市，宁波舟山组合港货物吞吐量位居世界第一，宁波市又是国家级海洋经济发展示范区。珲春与宁波对口支援，实现南北互动，为引进资本、技术和人才提供了便利条件。特别是珲春可与宁波建立稳定的内贸外运海上航线，联手进入北冰洋经济圈。绥芬河的自贸区发展将对珲春海洋经济发展产生重大影响，需要珲春以大的格局协调好与其分工协作关系。珲春对绥芬河的优势在于海洋经济上，在北冰洋经济圈的开拓上应与绥芬河协同规划，实现联动发展。

（作者系吉林大学管理学院院长、博士生导师）