

第六届欧盟-非盟峰会18日在比利时布鲁塞尔落下帷幕。会后双方发表的联合声明称，总计3000亿欧元的“全球门户”计划中，1500亿欧元投资计划用于支持非盟《2063年议程》，投资领域包含卫生、教育、能源、交通和数字基础设施建设等。

声明说，这笔投资将拉动对非大规模可持续投资，包括对能源、交通和数字转型及基础设施等领域的投资，并对非洲加强技术和职业培训。欧盟称，计划在卫生领域进行投资，以加强非洲大陆对流行病的应急防备能力、巩固卫生安全、确保公平获得基本保健服务。

峰会期间，欧盟专门与世卫组织联合举行了关于mRNA（信使核糖核酸）技术转让的新闻发布会，宣布埃及、肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔、南非、突尼斯成为“新冠疫苗技术转让中心”的第一批受援国。

欧盟表示支持非洲在疫苗部署、基础设施和生产能力、技能发展、管理框架以及全民健康覆盖方面的努力，主要涉及疫苗供应和推广、疫苗证书以及加强协作和交流等方面。欧盟承诺到2022年年中至少提供4.5亿剂疫苗造福非洲。欧盟还表示，支持非盟及其成员国制作欧盟认证的数字疫苗证书。目前，一些非洲国家已经与欧盟系统相连。

此外，欧盟还提出一项疫苗、药品和卫生技术制造和获取倡议，旨在支持非洲伙伴加强当地的制药系统和生产能力。

分析人士指出，从非洲目前的需求来看，欧盟抛出“健康投资”无疑是极具吸引力的。非盟轮值主席、塞内加尔总统萨勒在专栏文章中说，如果不首先实现健康安全，就不可能确保经济复苏，这将是非欧合作伙伴关系的“核心”。

然而，欧盟对非投资能否落到实处一直饱受质疑。新冠疫苗分配不公、欧洲国家“囤积疫苗”广受诟病。此番峰会上所谓的技术转让也并没有真正在疫苗的知识产权豁免问题上获得突破进展，可谓口惠而实不至。

峰会期间，南非总统拉马福萨与欧盟委员主席冯德莱恩围绕是否应当暂时豁免新冠疫苗知识产权保护起了争执。拉马福萨说，有关知识产权的规则妨碍了南非疫苗的生产，只有豁免疫苗相关知识产权保护，疫苗才能在全球实现公平分配。冯德莱恩则表示，欧盟与非盟目标一致，但是主张路径不同。双方同意今年春天召开委员会级别的磋商，争取在“知识产权豁免”和“强制许可”之间找到一个彼此认可的解决办法。言外之意，欧盟并没有同意豁免知识产权保护，只是答应寻找第三条路。她强调说，技术转移和限制盈利不失为一种折中办法。

肯尼亚国际关系问题学者卡文斯·阿德希说，就像欧盟过去对非洲的大多数承诺一样

，真正的考验在于该计划的执行情况，实际交付这些项目的时间也尚不清楚。他说，欧盟和非盟合作的未来在很大程度上取决于欧洲修订其与非洲伙伴关系标准的能力。从往届峰会的承诺和最终履行的情况来看，没有什么能让非洲国家相信，欧盟已准备好建立基于平等、互利和成果可持续的新伙伴关系框架。

作者：□康逸 李骥志

来源：经济参考报